



COMUNE DI SAN GERMANO DEI BERICI

PROVINCIA DI VICENZA

Piazza del Municipio n. 1 - C.A.P. 36040 Tel 0444868037 Fax 0444868159

C.F. 80009410244 - P.IVA 01342260245

e-mail: info@comune.sangermanodeiberici.vi.it

Ufficio finanziario tel 0444/778107

Prot.n. 541

Oggetto: relazione di “fine mandato” del Sindaco Alberto Zanella ai sensi dell’art. 1-bis c.2 del Decreto Legge 174 del 04/10/2012, convertito in Legge 213 del 07/12/2012, per il quinquennio 2008-2013.

La presente relazione di “fine mandato”, attiene all’attività amministrativa e contabile dell’Amministrazione comunale eletta con le consultazioni del 13 e 14 aprile 2008 e che vedrà il suo termine con le prossime elezioni amministrative in programma, presumibilmente, il 26-27 maggio 2013 e mette in evidenza, quindi, i risultati e gli aspetti più significativi degli esercizi finanziari dal 2008 al 2012.

L’art. 1 bis, comma 2 del Decreto Legge 174/2012, convertito in Legge 213 del 07/12/2012, prevede l’adozione della relazione di “fine mandato”. Con atto di natura non regolamentare, adottato d’intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, il Ministero dell’interno, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti.

Attualmente questo decreto non è ancora stato emesso e, quindi, la presente relazione è stata redatta tenendo conto delle principali attività normative ed amministrative svolte durante il quinquennio, così come disciplinate dal comma 4 dell’art. 4 del D.Lgs. 149/2011, il quale prevede la descrizione dei seguenti aspetti:

- a) sistema dei controlli interni ed esiti di tali controlli;
- b) eventuali rilievi effettuati dalla Corte dei Conti;
- c) azioni intraprese dall’ente per assicurare il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e lo stato di attuazione dei programmi stessi;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale dell’ente con riferimenti alla gestione delle società partecipate o controllate;
- e) azioni intraprese per il contenimento della spesa con l’indicazione della qualità e quantità dei servizi resi;
- f) quantificazione della misura dell’indebitamento complessivo del Comune.

Il Comune di San Germano dei Berici, assieme al Comune di Grancona, fanno parte dell’Unione Colli Berici Val Liona, la quale è stata costituita il 30 settembre 2000.

L’atto costitutivo, con le sue modifiche, prevede alcuni servizi che vengono affidati all’Unione, che sono i seguenti:

- Sportello unico per le imprese
- Ufficio tecnico comunale.
- Servizi demografici.
- Servizio polizia municipale.
- Servizi di segreteria comunale.
- Ufficio finanziario-contabile
- Ufficio tributi comunali.

- Servizi scolastici.
- Servizio raccolta e smaltimento R.S.U.
- Manutenzione ordinaria demanio stradale.
- Gestione appalti per acquisto di beni e di servizi.
- Gestione servizi informatici integrati, formazione, amministrazione ed aggiornamento professionale dei dipendenti dei comuni, nonché promozione e diffusione dell'innovazione organizzativa, tecnologica e professionale dei servizi di competenza comunale.
- Protezione civile.
- Gestione servizi sociali.
- Promozione delle attività culturali, sportive, turistiche, artigianali e commerciali della zona, nonché la gestione delle iniziative d'interesse intercomunale.

La quasi totalità dei servizi vengono gestiti dall'Unione, ad esclusione dei servizi cimiteriali, spese culturali, illuminazione pubblica, urbanistica, edilizia privata e lavori pubblici, i quali sono gestiti direttamente dal Comune di San Germano dei Berici.

Sin dal 2002 i dipendenti sono stati trasferiti all'Unione stessa.

Vengono esposti, quindi, i seguenti aspetti più significativi nel rispetto dello spirito della norma di cui all'art. 4 del richiamato D.Lgs. n. 149/2011:

1. Controlli interni.

L'Organismo più importante per il controllo interno all'Amministrazione è il Revisore dei Conti. Nel quinquennio si sono avvicendati due Revisori diversi; il primo, il dr. Bocchese Paolo, è rimasto in carica fino al 16/02/2008 e il secondo, Framarin dr. Ezio, è stato nominato ad aprile 2008 ed è tuttora in carica.

Il Revisore ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'ente, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 del D.Lgs n. 267/2000 e delle successive attribuzioni in materia di controllo della spese di personale e di redazione dei questionari sui bilanci e sui rendiconti per la più autorevole e referenziale verifica da parte della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Ha espresso i richiesti pareri sui principali atti amministrativo-contabili svolgendo puntualmente l'attività di supporto al Consiglio comunale.

Altro organo di controllo interno all'Amministrazione è il Nucleo di valutazione del personale, che svolge le funzioni di verifica del rispetto degli obiettivi programmatici da parte dei responsabili degli uffici e servizi comunali. Si precisa, altresì, che il primo Nucleo è stato nominato dal Presidente dell'Unione Colli Berici Val Liona il 03/06/2009 in quanto il personale dipende dall'Unione medesima.

Nell'ambito dei due controlli interni sopra descritti, non vi sono stati rilievi o segnalazioni negative all'attività amministrativo-contabile.

2. Corte dei Conti.

Sulla base della normativa di cui alla Legge n. 266/2005, la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti di Venezia, ha svolto la sua attività prendendo a riferimento gli atti inviati direttamente dal Comune in materia di contabilità e di debiti fuori bilancio. Si è servita inoltre delle dettagliate informazioni riportate nei questionari sui bilanci e sui rendiconti redatti dal Collegio dei revisori.

Nell'arco del quinquennio la Sezione non ha emesso pronunce contenenti rilievi per irregolarità riscontrate nell'attività amministrativa, in particolare per il rendiconto dell'anno 2008, 2009 la Corte dei Conti ha già comunicato di non procedere ad ulteriore attività di verifica mentre per il 2010 si è ancora in attesa di una risposta al questionario inviato dal Revisore del Conto.

3. Azioni intraprese per il rispetto dei saldi finanziari.

Nel quinquennio 2008/2012 il Comune, essendo di entità demografica inferiore ai 5.000 abitanti, non è stato soggetto fino ad oggi al rispetto del patto di stabilità. La normativa in vigore ha reso obbligatorio il rispetto del patto anche ai Comuni tra i 1.000 e 5.000 abitanti a partire dal 01/01/2013 e, quindi, questo è il primo esercizio in cui si dovranno rispettare le regole imposte dalla Ragioneria Provinciale dello Stato.

4. Situazione finanziaria e patrimoniale dell'ente con riferimento alla società partecipata.

La situazione finanziaria del Comune di San Germano dei Berici non presentava alcuna criticità nel 2008 e tale situazione positiva è stata confermata nel corso del quinquennio fino al 31.12.2012.

Infatti per tutti gli esercizi 2008-2012:

- a) il Comune di San Germano dei Berici non è un ente strutturalmente deficitario, in base ai parametri stabiliti dal Ministero;
- b) il Fondo di Cassa è stato sempre superiore a 280.000,00 di euro ed alla fine del 2012 è stato pari a € 327.257,81 (vedi tabella) e il Comune non ha mai dovuto far ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- c) i rendiconti di gestione hanno sempre presentato Avanzi di Amministrazione (vedi tabella) e l'ultimo rendiconto approvato dal Consiglio Comunale relativamente all'esercizio 2011 ha presentato un avanzo di Amministrazione di € 66.102,52.
- d) i pagamenti a favore dei creditori sono stati eseguiti con tempestività entro 30/60 giorni dalla data delle fatture relative a forniture e/o prestazioni di servizi, salvo casi particolari, come ad esempio spese finanziate da contributi regionali oppure diversi accordi intercorsi con le ditte;
- e) l'indebitamento per mutui e prestiti nel periodo nell'arco temporale 2008-2010 è diminuito passando da € 225.511,31 al 31.12.2008 ad € 134.046,87 al 31.12.2010 (vedi tabella); nel 2011 è stato assunto un mutuo per la costruzione di una struttura polifunzionale di € 365.304,00 per cui al 31/12/2012 il valore residuo del mutuo ammontava ad € 411.491,91;

In merito alla situazione patrimoniale, si può affermare che vi è stato un miglioramento della situazione prendendo a riferimento l'esercizio 2008 e l'esercizio 2011 (ultimo rendiconto approvato), infatti:

- le Immobilizzazioni materiali (patrimonio immobiliare e mobiliare) sono passate da € 3.737.927,51 del 2008 ad € 3.927.249,72 del 2011;
- il totale dei debiti (residuo debito per prestiti + residui passivi) è aumentato da € 338.656,63 del 2008 ad € 568.243,63 del 2011 in conseguenza del mutuo assunto con la Cassa DD.PP.;
- il Patrimonio netto è passato da € 2.464.242,29 (del 01/01/2008) ad € 2.438.601,87 (del 31/12/2011), ma la lieve riduzione è ampiamente compensata dall'incremento delle immobilizzazioni materiali.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 15/12/2010 è stata effettuata una ricognizione delle società per le quali il Comune di San Germano dei Berici detiene una partecipazione:

1. F.I.V spa – Società per l'ammodernamento e la gestione delle Ferrovie e Tramvie Vicentine spa - quota sociale pari al 0,0117% del capitale sociale complessivo;
2. UTILYA S.R.L. – quota sociale pari al 3,70% del capitale sociale complessivo ;
3. Centro Veneto Servizi spa – quota sociale pari allo 0,46% del capitale sociale complessivo;
4. ATTIVA spa – quota sociale pari al 0,016% del capitale sociale complessivo;
5. ESCO BERICA srl - quota sociale pari al 1,56% del capitale sociale complessivo;
6. TERRA BERICA Società cooperativa – quota sociale pari al 0,81% del capitale sociale complessivo;

Brevemente si espongono le finalità delle summenzionate società:

- F.T.V. S.p.A. è una società di capitali a prevalente partecipazione pubblica (Provincia di Vicenza, 52 Comuni e 2 aziende comunali), la quale persegue finalità di pubblico interesse, avendo ad oggetto tutte le attività riconducibili ai servizi di trasporto pubblico locale; va precisato che il Comune di San Germano dei Berici aveva a suo tempo acquisito una partecipazione nella società in un momento in cui la stessa aveva grosse difficoltà economiche, e che comunque permane tuttora l'interesse a supportare l'erogazione di questo servizio in ambito provinciale, specie a vantaggio della popolazione scolastica, tanto più che il modesto valore economico della partecipazione stessa non influisce in alcuna misura sulla gestione finanziaria dell'Ente;
- Utilya s.r.l. è una società a responsabilità limitata a totale partecipazione pubblica i cui soci sono i comuni di Arcugnano, Alonte, Asigliano Veneto, Grancona, Lonigo, Pojana Maggiore, San Germano dei Berici, Sarego, Villaga, Zovencedo, che vi partecipano con quote proporzionate al numero dei rispettivi abitanti.

Come tale essa gestisce, per conto dei comuni e nell'interesse della comunità, le opere ed i servizi affidatele interessando un'area superiore a 30.000 abitanti.

Attualmente Utilya gestisce sia la fase delle procedure di affidamento, tramite gare ad evidenza pubblica, sia la successiva fase del controllo della gestione dell'esecuzione dei contratti relativi al servizio di igiene urbana (raccolta differenziata) e, per quanto riguarda il Comune di San Germano, anche, quello del servizio pulizia della sede municipale;

- Centro Veneto Servizi spa è una società di capitali a totale partecipazione pubblica che gestisce per i Comuni soci un essenziale servizio di interesse generale quale il servizio idrico integrato;
- Attiva spa ex Cosecon è una società in grado di supportare gli Enti associati con la progettazione e la realizzazione di infrastrutture per l'attuazione di interventi urbanistici, con la progettazione, la costruzione e la distribuzione del servizio di gas metano, con l'assunzione di servizi pubblici di trasporto, nettezza urbana, di impianti di interesse pubblico e per la salvaguardia ambientale, nonché quant'altro necessario all'espletamento dei servizi propri dei Comuni; in particolare il Comune di Grancona, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 31/05/2006, ha aderito alla suddetta società ed ha successivamente affidato ad essa l'incarico per la redazione del PAT; si informa che è intenzione di questa amministrazione dismettere, quanto prima, la quota sociale di competenza;
- Esco Berica s.r.l. è una società di capitali a totale partecipazione pubblica che con la sua attività persegue finalità di pubblico interesse, avendo ad oggetto la promozione di interventi nel campo energetico, produzione di energia da fonti rinnovabili, ricerca, approvvigionamento ed utilizzo di tecnologie adatte allo scopo e riduzione dell'inquinamento;
- Gal Terra Berica Società Cooperativa è una società cooperativa a capitale misto (26 soci pubblici, tra cui 26 Comuni oltre alla Provincia di Vicenza ed alla C.C.I.A.A. di Vicenza, e 8 soci privati) la quale con la sua attività persegue finalità di pubblico interesse, avendo ad oggetto la promozione e la realizzazione di interventi ed iniziative finalizzate allo sviluppo economico territoriale, specificamente del settore agricolo, in particolare mediante la ricerca di finanziamenti comunitari;

Per tutti gli esercizi dal 2008 al 2012 il Comune non ha mai dovuto intervenire con mezzi straordinari per assicurarne il pareggio dei bilanci della società, in caso di chiusura dell'esercizio in perdita;

5. Azioni intraprese per il contenimento delle spese correnti

Come rileva dalla tab. 5), le spese correnti sono state tenute sotto controllo e sono rimaste sostanzialmente costanti, per cui nel 2008 ammontavano ad € 581.595,46 e nel 2011 ad € 600.135,75.

L'Amministrazione comunale ha adottato i provvedimenti necessari per la riduzione di alcune categorie di spesa, come la riduzione delle spese di rappresentanza. Alcune riduzioni previste per legge sono state effettuate direttamente dall'Unione Colli Berici, relativamente ai servizi trasferiti ad essa.

6. Considerazioni conclusive

Nonostante le sensibili riduzioni dei trasferimenti statali e regionali che l'Ente ha subito nel quinquennio preso in esame, l'Amministrazione ha posto in essere una serie di attività che hanno comunque consentito all'Ente medesimo di portare avanti programmi di investimenti pubblici, attingendo le risorse sia dai finanziamenti regionali, sia concentrando le esigue risorse di bilancio su investimenti ritenuti prioritari.

La presente relazione verrà inviata agli organi competenti di cui al D.L. 174/2012 e sarà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di San Germano dei Berici, secondo le prescrizioni previste dal citato decreto legislativo.

	2008	2009	2010	2011	2012
FONDO DI CASSA	301.369,15	287.811,43	313.992,47	310.312,77	327.257,81
AVANZO AMMINISTR.	101.613,64	131.105,55	68.581,63	66.102,52	
ENTRATE TRIBUTARIE	246.511,65	270.249,70	263.555,30	495.502,61	
SPESE CORRENTI	581.595,46	540.383,73	581.587,27	600.135,75	
INDEBITAMENTO TOTALE	225.511,31	177.163,78	134.046,87	453.967,91	411.491,91

Dalla residenza Municipale, 04/02/2013



LA RESPONSABILE SERV.FINANZIARIO

Bellini Rag. Gianna

